

Entrevista

Gobernanza por múltiples actores sociales y participación comunitaria en el verde urbano

Entrevista inédita con Simone Borelli
Por Eliane Guaraldo¹

Recebido em: 10/04/2023; aceito em: 26/05/2023
DOI: <http://dx.doi.org/10.20435/inter.v25i2.4497>

Simone Borelli es líder de la División Forestal de la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO-UN). Es uno de los creadores del Programa Tree Cities of the World y fue invitado a dar una conferencia en el “*Congresso Brasileiro e Ibero-Americano de Arborização Urbana. Forestación Urbana en la Década de Restauración de Ecosistemas*”, en septiembre-octubre de 2021. El evento tuvo lugar en la Universidad Federal de Mato Grosso do Sul, y fue promovido por el Programa de Posgrado en Recursos Naturales (PGRN-UFMS), en alianza con la Programa de Posgrado en Desarrollo Local, en la Universidad Católica D. Bosco (PGDL-UCDB) y la Sociedad Brasileña de Arborización Urbana (SBAU), Capítulo Brasil de la Sociedad Internacional de Arboricultura (ISA). La entrevista se realizó después de la finalización del evento y refleja su compromiso con el tema de la Infraestructura Verde y la participación de la comunidad.

Guaraldo: ¿Cuáles son, en su opinión, los principales obstáculos para la inclusión de la infraestructura verde (IG) en los modelos de gobernanza y las agendas de gobierno?

Borelli: Un primer e importante obstáculo de la IG (infraestructura verde) en los modelos y agendas de gobernanza es la percepción general de que la IG (por ejemplo, bosques urbanos, parques, pero también otros tipos de IG) es un costo y no una inversión. Entonces, es importante construir casos de negocios para la inversión pública que demuestran que la IG en muchos casos es más eficiente que la infraestructura gris y tiene una amplia gama de beneficios colaterales. La falta de diálogo entre los diferentes departamentos en los niveles de gestión también suele ser un obstáculo y se debe hacer todo lo posible para garantizar que todas las partes interesadas relevantes estén sentadas en la misma mesa. Este diálogo debe, por supuesto, extenderse más allá de la administración para involucrar a la sociedad civil. IG es una inversión a largo plazo y también es importante desarrollar una visión a largo plazo que, una vez establecida, cualquier tipo de intervención se mantenga adecuadamente más allá del ciclo electoral.

Guaraldo: En su análisis, ¿cuáles son las políticas locales más eficientes en las últimas décadas? ¿Qué modelos se pueden adoptar a mayor escala?

Borelli: Entre las ciudades más conocidas por su visión y políticas locales efectivas, incluiría a Singapur, Melbourne, Nueva York y Vancouver. Todas las ciudades desarrollaron visiones inclusivas de cómo la infraestructura verde podría mejorar la salud y el bienestar de sus ciudadanos y desarrollaron su planificación forestal urbana en consecuencia. Por supuesto, hay muchas otras

¹ Universidade Federal de Mato Grosso do Sul, Campo Grande, Mato Grosso do Sul, Brasil.



ciudades que han desarrollado planes eficientes. “Un tamaño no sirve para todos” y es importante fomentar los intercambios a través de redes como Tree Cities of the World para aprender unos de otros y compartir conocimientos sobre posibles enfoques que se pueden adaptar a las realidades locales.

Guaraldo: En los países en desarrollo, donde encontramos situaciones de gran vulnerabilidad y desigualdad social, ¿cómo se podría incluir la infraestructura verde y a qué tendría que responder para reducir estos mismos problemas (desigualdades y vulnerabilidades)?

Borelli: En primer lugar, es importante adoptar enfoques innovadores para promover la participación ciudadana. Se podrían usar herramientas como Block by Block (bloque por bloque) para garantizar que los más vulnerables puedan ser escuchados e involucrados en los procesos de codiseño. Se debe hacer un énfasis importante en la distribución de espacios verdes públicos en toda la ciudad para garantizar que todos tengan el mismo acceso a los servicios ecosistémicos. Según el ítem 7 del ODS 11, para el año 2020 las ciudades deben brindar acceso universal a espacios verdes públicos seguros, inclusivos y accesibles, especialmente para mujeres y niños, personas mayores y personas con discapacidad. La elección de especies también es importante y diferentes grupos podrían estar interesados en diferentes tipos de árboles en su vecindad. Por ejemplo, podría ser importante incluir un buen porcentaje de árboles frutales en áreas con una población más vulnerable.

Guaraldo: ¿Cómo ve el papel actual de las universidades en la promoción de acciones/reacciones y protagonismo comunitario?

Borelli: Las universidades deben promover la Investigación Acción en temas relacionados con la IG, dentro de un espíritu de colaboración y coinvestigación, involucrando al investigador y a los actores sociales, promoviendo el aprendizaje organizacional, la mejora de los sistemas y la generación de conocimiento válido. Este enfoque también debe usarse para establecer el valor “real” de la infraestructura verde, incluidos los diferentes valores sociales, económicos y ambientales generados por las diferentes intervenciones. Finalmente, las universidades pueden desempeñar un papel importante en el paquete de resultados de investigación para brindar mensajes simples y claros a los tomadores de decisiones.

Guaraldo: ¿Cuáles son sus recomendaciones para los responsables políticos y los ciudadanos locales para mejorar los espacios urbanos con infraestructura verde?

Borelli: Primero, las decisiones de GI deben estar completamente integradas en la planificación urbana. Una indicación clara de dónde y cómo preservar las indicaciones geográficas existentes o las nuevas indicaciones geográficas desarrolladas debe convertirse en una parte integral de los Plans Maestros

Como es probable que la zonificación se incluya en muchos de estos planes, es importante asegurarse de que pueda evitar la invasión de las áreas verdes existentes y reducir los conflictos por el uso de la tierra.

En vista de las limitaciones de los presupuestos públicos, también es importante explorar posibles alianzas público-privadas que puedan contribuir a crear y mantener espacios verdes y otras IG.

Finalmente, como ya he mencionado en algunas ocasiones, el diálogo entre los actores sociales debe ser continuo, con miras a lograr que las decisiones de planificación, diseño y gestión de las intervenciones de IG sean compartidas y que las diferentes partes entiendan cabalmente por qué se toman las decisiones (ejemplo: talar algunos árboles en un barrio), cuál será el impacto de esta decisión y cómo se mitigará este impacto.

Sobre los autores:

Eliane Guaraldo: Postdoctorado en Gestión Urbana de Pontificia Universidade Católica de Campinas (PUC-Campinas). Doctorado y Máster en Estructuras Ambientales Urbanas pela Universidade de São Paulo (USP). Profesor titular del Programa de Posgrado en Recursos Naturales, y trabaja en la Facultad de Ingeniería, Arquitectura y Urbanismo y Geografía de la Universidade Federal de Mato Grosso do Sul (UFMS), Brasil. **E-mail:** eliane.guaraldo@ufms.br, **Orcid:** <https://orcid.org/0000-0003-2526-1293>